

# COMUNE DI ASUNI

## Provincia di Oristano

### DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 68

DEL 29-12-15

<b>OGGETTO:</b>	<b>APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER IL TRASFERIMENTO ALL'UNIONE DI COMUNI ALTA MARMILLA DELLA SEGUENTE FUNZIONE: FUNZIONE SCOLASTICA (D.L. N. 78/2010, ART. 14, COMMA 27, LETT. H);</b>
-----------------	---

L'anno duemilaquindici il giorno ventinove del mese di dicembre alle ore 18:50, nella sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto, alla Seconda in seduta Pubblica in sessione Straordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di Legge risultano all'appello nominale:

<b>PETZA GIONATA</b>	<b>P</b>	<b>SANNA GIOVANNI</b>	<b>P</b>
<b>ANEDDA SALVATORE</b>	<b>P</b>	<b>SARAI SANDRO</b>	<b>A</b>
<b>MAULLU MARA</b>	<b>P</b>	<b>SECCI DARIO</b>	<b>A</b>
<b>MUSCAS SARA</b>	<b>A</b>	<b>SUCCU ALESSANDRA DALILA</b>	<b>P</b>
<b>PETZA CHIARA</b>	<b>P</b>	<b>TETTI ALESSANDRO</b>	<b>P</b>
<b>PITZALIS PIETRINA</b>	<b>A</b>		

Risultano presenti n. 7 e assenti n. 4.

Il SINDACO PETZA GIONATA, assunta la Presidenza e constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. ZEDDA SEBASTIANO

Soggetta a controllo	N	Soggetta a ratifica	N
Immediatamente eseguibile	N		

In ordine alla presente deliberazione il Responsabile ha espresso i seguenti pareri di competenza, richiesti ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

- PARERE FAVOREVOLE

- PARERE PARZIALMENTE FAVOREVOLE (Vedi corpo delibera)

- PARERE NON FAVOREVOLE (Vedi corpo delibera)

*IL RESP.DEL SERVIZIO TECNICO*  
*(Vittorio Loria)*

*IL RESP.DEL SERVIZIO FINANZIARIO*  
*(Vittorio Loria)*

*IL RESP.DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO*  
*F.TO Vittorio Loria*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i pareri favorevoli di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Premesso che:

- con atto costitutivo in data 27 giugno 2007, i Comuni di Albagiara, Ales, Assolo, Asuni, Baradili, Baressa, Curcuris, Gonnoscodina, Gonnosnò, Mogorella, Morgongiori, Nureci, Pau, Ruinas, Senis, Simala, Sini, Usellus, Villa s. Antonio e Villa verde, hanno costituito l'Unione di Comuni Alta Marmilla, in conformità all'art. 32 del T.U.E.L. e alla L.R. n. 12/2005;
- che ai sensi dell'art. 3, comma 4, dello Statuto vigente, approvato dai consigli comunali dei comuni aderenti, è compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e dei servizi comunali.

Atteso che il decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 prevede interventi in tema di associazionismo tra Comuni per risolvere il problema della inadeguatezza dimensionale e organizzativa proprie dei Comuni di ridotte dimensioni demografiche, e introduce l'obbligo dell'esercizio in forma associata di tutte le funzioni fondamentali dei Comuni.

Visto l'art. 14, comma 27 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge 30 luglio 2010, n. 122, in base al quale: *“Ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art. 117, commi terzo e quarto della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art. 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera p) della Costituzione:*

- a) *organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
- b) *organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
- c) *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
- d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
- e) *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;*
- f) *l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
- g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma della Costituzione;*
- h) *edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
- i) *polizia municipale e polizia amministrativa locale;*

*l) tenuta dei registri di Stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale; l-bis) i servizi in materia statistica”.*

Visto l'art. 14, comma 28, del decreto-legge n. 78/2010 in base al quale: *“I comuni con popolazione fino a 5000 abitanti, ovvero fino a 3000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane,.... omissis .... esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante Unione di Comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei comuni di cui al comma 27, ad esclusione della lettera l)”*.

Vista la legge 27 febbraio 2015, n. 11, art. 4, comma 6-bis che così recita. <<*termini di cui all'art. 14, comma 31-ter, del decreto-legge 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, sono prorogati al 31 dicembre 2015*>>.

Atteso inoltre che:

- le Aree Interne rappresentano una rilevante opzione strategica nazionale e regionale per la Programmazione riferita agli anni 2014-2020.

Evidenziato che il territorio dell'Alta Marmilla, sulla base del *“Rapporto di Istruttoria per la selezione delle Aree Interne”* predisposto dal CTAI-DPS, è stato selezionato come Area prototipo della Sardegna sulla quale sperimentare la SNAI.

Preso atto che il progetto della SNAI è sostenuto da una dotazione finanziaria importante che il territorio non può farsi sfuggire.

Considerato che:

- prerequisite essenziale per giungere alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro per l'attuazione della Strategia è dimostrare di aver associato almeno 2 (due) funzioni associate di cui al D.L. n. 78/2010, art. 14, comma 27, con esclusione delle funzioni di cui alle lettere f), g):

*f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*

*g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma della Costituzione.*

Richiamate:

- la deliberazione di Assemblea dei Sindaci n. 8 del 19 maggio 2015 che stabilisce di predisporre gli atti per il trasferimento all'Unione di Comuni Alta Marmilla delle seguenti tre funzioni da gestire in forma associata:

*c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*

- d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
- e) *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi,*
- la deliberazione di Assemblea dei Sindaci n. 13 del 10 agosto 2015 che, a parziale modifica della propria deliberazione n. 8/2015, stabilisce di trasferire all'Unione le seguenti due funzioni da gestire in forma associata:
    - *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
    - *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi,*

Evidenziato che sul tema Istruzione, con riferimento al *focus group 2* della S.N.A.I. (9 luglio 2015), furono evidenziate alcune criticità che, di fatto, indebolivano l'intera Strategia d'Area. Tra le criticità individuate vi era la mancata proposta di associazione della funzione scolastica prima della sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro (A.P.Q.).

Considerato che l'Assemblea dei Sindaci, con deliberazione n. 23 del 30 settembre 2015, tra l'altro, ha stabilito di “ ... dare mandato al C.d.A. e al Dirigente per la predisposizione di uno schema di convenzione inerente l'associazione della funzione scolastica”.

Preso atto che:

- la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro (APQ), è prevista entro breve termine;
- i provvedimenti di proroga per l'avvio delle funzioni associate, adottati dal Governo e dalla RAS, non riguardano la SNAI;
- l'avvio della gestione associata delle funzioni in narrativa, con la modalità e la tempistica indicate, è condizione indispensabile per l'accesso la sottoscrizione dell'A.P.Q. e per l'accesso alle risorse legate alla SNAI.

Attesa pertanto la necessità per il Comune di Asuni di avviare la gestione associata in oggetto mediante conferimento all'Unione di Comuni Alta Marmilla – Ales (OR).

Dato atto che:

- il Consiglio comunale di Asuni con proprio atto n. 17 dell'11.04.2013 ha approvato la convenzione tra i comuni di Assolo, Asuni, Mogorella, Ruinas, Senis, Usellus e Villa S. Antonio per lo svolgimento associato della funzione di edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, con capofila il comune di Assolo, i cui effetti continueranno a decorrere fino alla loro naturale scadenza;
- il Consiglio comunale di Asuni con proprio atto n. 5 del 10.02.2014 ha riapprovato la convenzione tra i comuni di Assolo, Asuni, Mogorella, Ruinas, Senis, e Villa S. Antonio per lo svolgimento associato della funzione di edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, con capofila il

comune di Assolo, i cui effetti continueranno a decorrere fino alla loro naturale scadenza;

Richiamato il principio di cui all'art. 14, comma 29, del decreto-legge n. 78/2010 che vieta la scomposizione della funzione, nonché il principio della integralità della gestione associata nell'accezione fornita dalla magistratura contabile.

Atteso che con precedenti atti questo Consiglio ha già provveduto al trasferimento all'Unione di Comuni Alta Marmilla di alcune funzioni, quali quella della protezione civile e catasto per cui , per evitare una impropria suddivisione delle stesse tra soggetti diversi, è opportuno conferirgli anche la funzione scolastica;

Dato atto che anche il Comune di Assolo ha provveduto al trasferimento della funzione in discussione;

Visto l'art. 9, comma 1, dello Statuto vigente, che disciplina le modalità di conferimento delle funzioni all'Unione.

Evidenziato che:

- lo schema della convenzione proposto da parte dell'Unione prevede oltre ai costi della funzione associata -senza peraltro alcuna quantificazione dell'importo, che ci sia da parte degli Enti aderenti un contributo in termini di disponibilità di risorse umane (art.6, c.8 e art. 7) e di spese di personale, di cui l'Ente dovrà tener conto nell'ambito del proprio bilancio, per quanto attiene i limiti di spesa del personale, ammessi ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;

Convenuto, alla luce di quanto sopra detto, dare un'adesione provvisoria di massima, in attesa di ulteriori dettagli chiarificatori,

Con voti favorevoli 7 (unanimi) espressi per alzata di mano,

## **DELIBERA**

- 1) Di considerare la premessa narrativa come parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di DARE un'adesione provvisoria di massima, alla proposta dell'Unione dei Comuni "Alta Marmilla" per il trasferimento alla stessa Unione di Comuni "Alta Marmilla" della seguente funzione:
  - **Funzione scolastica** (D.L. n. 78/2010, art. 14, comma 27, lett. h), e di riservarsi di dare l'adesione definitiva non appena a conoscenza dei costi effettivi e dei dettagli di concreto espletamento del servizio;
- 3) Di approvare la relativa convenzione nel testo allegato alla presente deliberazione.
- 4) Di dare atto che le amministrazioni dei comuni conferenti procederanno all'adozione di analoga deliberazione, con approvazione finale da parte dell'Assemblea dei Sindaci dell'Unione.
- 5) Di dare mandato al Sindaco, o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione, dando mandato ai competenti organi dell'Unione di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione.

- 6) Di dare atto che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione verranno recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico-finanziari che intercorrono tra Comuni e Unione di Comuni, in conformità allo Statuto e alla specifica convenzione.
- 7) Di dare atto la convenzione in corso tra i comuni di Assolo, Asuni, Mogorella, Ruinas, Senis, e Villa S. Antonio per lo svolgimento associato della funzione di edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, con capofila il comune di Assolo, continua a produrre effetti fino alla sua naturale scadenza.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Comunale  
F.TO ZEDDA SEBASTIANO

Il Presidente  
F.TO PETZA GIONATA

---

*Il Sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio.*

**ATTESTA** che la presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267:

X E' stata affissa all'Albo Pretorio Comunale il giorno 13.01.2016 per rimanervi per quindici giorni consecutivi ; AFF. N. 27

E' stata comunicata con lettera n° in data , alla Prefettura in relazione al disposto dell'art. 135 del D.Lgs.n. 267 del 18/08/2000;

E' stata comunicata con lettera n° in data , ai capogruppo consiliari ;

E' stata trasmessa, per iniziativa della Giunta Comunale, al  
\*\*\*\*\* di \*\*\*\*\*

E' stata trasmessa con lettera n° in data a richiesta dei Signori Consiglieri per il controllo ai sensi dell'art. 127 del D.Lgs.n. 267 del 18/08/2001 al  
\*\*\*\*\* di \*\*\*\*\*

E' stata trasmessa al \*\*\*\*\* con lettera n° in data vertendo nelle materie di cui all'art.126 del D.Lgs.n. 267 del 18/08/2001;

Dalla residenza Municipale li 13.01.2016

Il Segretario Comunale  
F.TO ZEDDA SEBASTIANO

---

*Il Sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio.*

**ATTESTA** che la presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267:

E' divenuta esecutiva il giorno ;

decorsi dieci giorni dalla pubblicazione;

decorsi trenta giorni dalla ricezione da parte del \*\*\*\*\*

dell'atto senza che sia stata comunicata l'adozione del provvedimento di annullamento;

dei chiarimenti o elementi integrativi di giudizio richiesti senza che sia stata comunicata l'adozione del provvedimento di annullamento e salvo il periodo di sospensione del termine (art. 133 del D.Lgs.n. 267 del 18/08/2000;

avendo il \*\*\*\*\* . comunicato di non aver riscontrato vizi di legittimità;

**E' stata affissa all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal al .**

Dalla residenza Municipale li

**E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE**

Dalla residenza Municipale li

Il Segretario Comunale  
Dott. ZEDDA SEBASTIANO